



**GINIE: Geographic Information  
Network in Europe**

IST-2000-29493

## **Sumar**

# **Spre o strategie europeană GI: Sfaturi de luat în considerare oferite de GINIE**

Raport D 2.11.1(a), Ianuarie 2004

**Coordonatorul Proiectului:  
University of Sheffield - USFD**

**Parteneri:  
European Umbrella Organisation for Geographic Information - EUROGI  
Joint Research Centre of the European Commission - JRC  
Open GIS Consortium (Europe) – OGCE**

# 1 Introducere

GINIE este un proiect de cercetare fondat de Programul de Tehnologie pentru Informație și Societate al UE în perioada Noiembrie 2001 – Ianuarie 2004. Partenerii acestuia sunt EUROGI, OGCE, reprezentând industria GI, Centrul de Cercetare al Comunității Europene și Universitatea din Sheffield (coordonator).

Scopul acestui proiect a fost de a face să se înțeleagă mai bine problemele cele mai importante și factorii care influențează utilizarea pe scară largă a Informației Geografice în Europa; de a formula o strategie, de a promova o astfel de utilizare compatibilă cu dezvoltarea tehnică la nivel european și internațional. O mare atenție este acordată rolului GI în sprijinirea strategiilor europene cu un puternic impact spațial (agricultură, politică regională, transport, mediu), serviciilor electronice, reutilizării Informației pentru sectorul public și proiectelor de dezvoltare a unei Infrastructuri pentru Informația Spațială în Europa (INSPIRE) (<http://inspire.jrc.it>).

Pentru a-și atinge obiectivele, acest proiect a organizat șase workshop-uri de specialitate și a propus o serie de studii analitice pe următoarele teme:

Strategii de date în Europa
Infrastructuri ale datelor spațiale (SDI)
Capacitatea de producere a GI și Integrarea în EU
Arhive și servicii electronice
De la infrastructurile datelor locale la cele globale
GI în zona Mării Mediterane
Evaluarea comparativă a SDI în SUA, Canada și Australia
Analiză comparativă a asociațiilor naționale de GI
Competitori cheie în Survey în Europa
Analiză comparativă a organizațiilor Pan-europene de GI
Compendiu ale celor mai bune exemple de business
Studii de cazuri de utilizare GI în Europa

Prin intermediul acestor activități, proiectul GINIE a implicat mai mult de 150 de reprezentanți importanți din industrie, cercetare și guvernele a 32 de țări și a contribuit la punerea la punct a unor cunoștințe necesare pentru strategiile bazate pe informația geografică în Europa. La conferința de la Bruxelles din noiembrie 2003, proiectul a prezentat concluziile întâlnirii unui public de nivel înalt cuprinzând factori de decizie

din politică, cercetare și industrie. Acest document face un rezumat al concluziilor despre proiectele și recomandările lor. Detalii și rapoarte complete sunt disponibile pe pagina de web: [www.ec-gis.org/ginie](http://www.ec-gis.org/ginie)

## 2 Sfaturi de luat în considerare

Activitățile proiectului GINIE și rezultatele acestuia trebuie văzute într-un context mai larg, incluzând:

- Nevoia pentru o societate cuprinzătoare într-o eră a Informației și pentru o apropiere a statului de cetățeni
  - Nevoia pentru o mai mare deschidere, transparență și responsabilitate
  - Guverne mai receptive și mai eficiente
- Cererea societății pentru îmbunătățirea strategiilor și pentru implementare;
  - Grija crescândă pentru o dezvoltare viabilă
  - Nevoi determinate de planuri de urgență și securitate națională
- Extinderea Uniunii Europene (EU)
- Valorificarea tehnologiei și informației în sprijinul proceselor sociale și economice în toată Europa.

În acest context larg, rezultatele proiectului GINIE arată că:

- **GI are un rol important în satisfacerea nevoilor societății și în exploatarea oportunităților oferite de strategii și tehnologie**
- **GI are valoare economică datorită faptului că este component al Informației pentru sectorul public și oferă posibilitatea dezvoltării de noi piețe și locuri de muncă în industriile bazate pe localizare și produse cu valoare adăugată.**
- **GI are valoare strategică și socială pentru că asigură punctul de plecare pentru strategiile de integrare și de intervenție acolo unde este nevoie, aducând beneficii evidente cetățenilor, afacerilor și guvernelor.**
- **Guvernele din întreaga lume înțeleg din ce în ce mai bine valoarea GI și iau măsuri pentru a dezvolta și exploata această valoare.**

Cele menționate mai sus sunt generale dar următoarele au implicații politice și strategice importante :

- **GI nu înseamnă a avea o cantitate mare de date, ci a dezvolta o infrastructură strategică care la rândul ei să dezvolte o Societate Informațională și o Economie bazată pe cunoștințe.**
- **O Infrastructură a datelor spațiale (SDI) înseamnă un cadru de strategii, aranjamente instituționale, tehnologii, date și personal pentru a oferi și utiliza informația geografică.**
- **Ca orice altă infrastructură (de exemplu cea a transporturilor), pentru ca o SDI să funcționeze eficient, este necesar:**
  - Să funcționeze la toate nivelele: local, regional, european, global;
  - Să fie în strânsă legătură cu celelalte infrastructuri cum ar fi: cele de tip e-government, administrație publică în general, cercetare și sector privat;

- Să fie în mod constant menținută;
- Să existe responsabilități clare în ceea ce privește dezvoltarea, operarea, întreținerea și reglementarea ei.

Toate informațiile strânse de proiectul GINIE întăresc clar aceste informații. Deși acestea indică faptul că s-a făcut un progres enorm, mai există și obstacole incluzând și pe cele de mai jos:

1. **lipsuri de date spațiale:** datele spațiale sunt adesea incomplete sau nu există.
2. **lipsa documentației:** descrierea datelor spațiale disponibile este adesea incompletă
3. **seturi de date incompatibile:** deseori, seturile de date spațiale nu pot fi combinate cu alte seturi de date.
4. **inițiative cu informație geografică incompatibilă:** infrastructurile găsesc, obțin și utilizează câteodată date spațiale care funcționează izolat.
5. **obstacole pentru oferirea și reutilizarea datelor:** obstacole culturale, instituționale, financiare și legale împiedică sau întârzie folosirea datelor spațiale existente.
6. **interoperabilitatea la nivelul Europei lărgite (nu numai pentru GI)** nu a fost suficientă atât în sectorul public cât și în cel privat și trebuie să se dezvolte; multe din obstacolele enumerate mai jos pot fi îndepărtate în paralel într-o Europă interoperabilă
7. **Lipsa coordonării și conducerii:** acestea sunt necesare pentru dezvoltarea eficientă a SDI. Totuși, la nivel european coordonarea nu este bine pusă la punct.
8. **Izolarea** comunităților GI de structuri e-government și integrarea restrânsă a SDI și a altor structuri strategice.
9. **Subestimarea globală a problemelor culturale și organizatorice** care influențează progresul:
  - a. Punerea accentului pe servicii mai mult decât pe date a determinat multe dintre organizațiile din sectorul public să se gândească din nou la misiunea lor și la relația lor cu utilizatorii și companiile private și la rolul informației ca o valoare strategică pentru acest scop.
  - b. Strâns legat cu cele menționate anterior, există o nevoie de regândi relațiile și fluxul informației mai mult din punct de vedere al rețelei decât din punct de vedere ierarhic. Se pune un accent mai mare pe interoperabilitatea sistemelor și serviciilor care sunt foarte puțin înțelese de organizațiile pentru sectorul public chiar și când se obțin servicii noi.
  - c. A dezvolta o SDI viabilă înseamnă luarea în grijă și păstrarea relațiilor de încredere printre toți investitorii. Încrederea necesită reguli clare în ceea ce privește confidențialitatea, abuzul de monopol, comerțul corect și legile pieței.
10. **Insuficiența beneficiilor pe termen mediu și scurt** a SDI determină rezistența la schimbare.
11. **Considerație insuficientă acordată capacității de creare (educație, instruire de specialitate) și cercetării orientate** într-o Europă mai mare cu scopul de a dezvolta SDI cu succes și de a obține beneficii mai mari.

Desigur Europa nu este singură în această situație dar nu ar trebui să se complacă în această situație mai ales dacă se gândește serios la angajamentul luat de Consiliul

Europei la summit-ul din 2000 “*să facem economia Uniunii Europene cea mai competitivă, dinamică și bazată pe cunoștințe prin îmbunătățirea muncii și a sectorului social până în 2010.*”

Pentru a ne atinge aceste scopuri noi trebuie să recunoaștem complexitatea contextului european cultural, multinațional și polilingvistic comparat cu alte părți ale lumii cât și oportunitățile pe care le oferă.

În legătură cu obstacolele identificate mai sus, INSPIRE expune mai ales primele cinci. Consorțiul GINIE sprijină puternic această inițiativă care dacă este dusă la bun sfârșit, promite să aibă o importanță semnificativă pentru dezvoltarea Europei mai ales dacă este privită în prisma prezenței a altor două nume: GMES și GALILEO. În ciuda acestui angajament și sprijin, datele adunate de GINIE indică faptul că există alte obstacole care trebuie depășite pentru a sprijini implementarea celor trei inițiative. Acestea se concentrează mai puțin asupra datelor și mai mult asupra componentelor cheie a SDI și anume strategii, coordonare și personal.

### 3. Calea de urmat

Pentru a se ocupa de aceste probleme identificate mai sus, există o nevoie continuă de a susține și mobiliza întreaga comunitate GI inclusiv investitorii de stat, din industrie, cercetare și Comisia Europeană. Oricare ar fi soluția care va rezulta din propunerile INSPIRE o conducere puternică și o reprezentare echilibrată a investitorilor sunt o *conditio sine qua non* pentru implementarea unei strategii în Europa.

**Viziunea consorțiului GINIE** este că informația geografică cu toate aspectele ei ar trebui să devină un component integrat într-o societate europeană bazată pe informație.

Pentru a realiza această viziune consorțiul GINIE a formulat o **strategie europeană de GI** după lungi consultări cu investitorii. Aceasta are scop utilizarea eficientă a GI în Europa pentru o bună guvernare, dezvoltare socială și economică și participarea publicului informat.

Această strategie are următoarele obiective:

1. De a desfășura platforme de tip e-government de infrastructuri ale datelor spațiale la nivel local, regional, național, european și internațional
2. De a forma capacitate tehnologică, politică și umană toate nivele necesară pentru utilizarea eficientă a acestora pe scară largă.
3. De a promova cercetarea integrată pe termen scurt și mediu preocupându-se de tehnologie, date, strategii, metode și probleme organizatorice pentru a-și atinge scopul propus.

Un consorțiu strategic (EGIS Network) reprezentând statul, industria și cercetarea format în urma colaborării între multe dintre companiile trans europene de GI a fost deja propus de către partenerii GINIE ca o cale de a crea o mai mare sinergie pentru a maximiza resursele disponibile atingându-și scopurile propuse. GINIE a expus de asemenea un set de măsuri diferite pentru a sprijini atingerea scopurilor menționate

mai sus. Părțile interesate discută deja despre implementarea acestor măsuri și resurse necesare, cu intenția de lansa rețeaua EGIS în 2004.

#### **4. Concluzii finale**

Există o nevoie acută de a maximiza disponibilitatea și eficiența utilizării GI în Europa pentru o bună guvernare, o dezvoltare economică și socială o informare și participare a publicului, a agențiilor de tip e-Government, protecție și securitate a cetățenilor și a mediului. Rețeaua EGIS va influența și va sprijini factorii de decizii din Europa și guvernele naționale și industria pentru realizarea acestui scop.

Un cadru legal pentru INSPIRE este o condiție indispensabilă pentru a ne ocupa de setul de obstacole relevante identificate. O abordare bazată doar pe contribuții voluntare va genera un set incompatibil de inițiative, va pune în pericol o colaborare viitoare și va crește cheltuielile. Din acest motiv, Comisia Europeană trebuie să vină cu propuneri pentru un cadru legal INSPIRE care va orienta dezvoltarea SDI în Europa.

Strategia EGI și rețeaua EGIS s-au angajat numai în a sprijini definirea și implementarea INSPIRE dar și în se confrunta cu alte obstacole care trebuie îndepărtate pentru implementarea INSPIRE, GMES, GALILEO, PSI și a altor proiecte viitoare.

Deoarece GI este un component important PSI și reutilizarea PSI constituie baza pentru dezvoltarea de noi piețe și locuri de muncă în industriile bazate pe localizare și produse cu valoare adăugată, legături mai bune între agențiile de tip e-Government și proiecte de Infrastructură a datelor spațiale sunt necesare.

Pentru alte detalii și informații despre proiectul GINIE pe pagina noastră de web:

[www.ec-gis.org/ginie](http://www.ec-gis.org/ginie)